

## МИНИСТЕРСТВО ЗА ЛОКАЛНА САМОУПРАВА

Врз основа на член 75 став (2) од Законот за рамномерен регионален развој (\*) („Службен весник на Република Северна Македонија” бр. 24/21, 174/21 и 241/24), министерот за локална самоуправа, донесе

### **ПРАВИЛНИК ЗА НАЧИНОТ НА ИЗБОР НА ОЦЕНУВАЧИ И МЕТОДОЛОГИЈАТА ЗА ТЕКОВНОТО И ЗАВРШНОТО ОЦЕНУВАЊЕ НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА ПРОЕКТИТЕ ФИНАНСИРАНИ ОД ПРОГРАМАТА ЗА РЕГИОНАЛЕН РАЗВОЈ/ПОТПРОГРАМА РАМНОМЕРЕН РЕГИОНАЛЕН РАЗВОЈ**

#### Член 1

Со овој правилник се пропишува начинот на избор на оценувачи и методологијата за тековното и завршното оценување на реализацијата на проектите финансирани од Програмата за регионален развој/Потпрограма рамномерен регионален развој односно проектите за развој на планските региони, на урбаните подрачја, проектите за развој на подрачјата со специфични развојни потреби и проектите за развој на селата (во натамошниот текст: проектите за регионален развој).

#### Член 2

Спроведувањето на изборот на оценувачи за тековно и завршно оценување на реализација на проектите за регионален развој го врши комисија.

#### Член 3

Оценувачите за тековното и завршното оценување на реализацијата на проектите за регионален развој (во натамошниот текст: оценувачите) се избираат по пат на јавен оглас.

Јавниот оглас за избор на оценувачи се објавува од страна на Министерството за локална самоуправа, најдоцна 15 дена од денот на формирањето на комисијата за избор на оценувачи.

Јавниот оглас за избор на оценувачи содржи:

- назив на органот кој го распишува јавниот оглас;
- услови за избор на оценувачи;
- техники за тековно и завршно оценување;
- рокот за доставување на пријавите;
- потребни документи и
- адреса на која треба да се достават пријавите.

#### Член 4

Комисијата за избор на оценувачи ги разгледува сите пристигнати пријави по јавниот оглас.

Пријавите доставени по јавниот оглас се разгледуваат одделно и се утврдува исполнетоста на потребните услови и комплетноста на документите доставени во прилог на пријавата.

Комисијата за избор на оценувачи води записник за својата работа во кој се внесуваат податоците за доставените пријави, комплетноста на документите доставени во прилог на пријавата, бодирањето на кандидатите и други податоци од значење за изборот на оценувачи.

#### Член 5

Кандидатите кои ги исполнуваат условите за изборот на оценувачи и ги имаат доставено потребните документи се бодираат на следниот начин:

а) Степен на образование:

- високо образование - 2 бода
- магистер на науки - 4 бодови
- доктор на науки - 6 бодови

б) Раководење со реализација на проекти од национално, регионално и/или локално значење:

- раководење со реализација на 4 или повеќе проекти

6 бодови

- раководење со реализација до 3 проекти 4 бодови
- нема искуство во раководење со проекти 0 бодови

в) Учество во реализација на проекти

- учество во реализација на 6 или повеќе проекти 6 бода
- учество во реализација на од 3 до 5 проекти 4 бода
- учество во реализација на до 2 проекти 2 бода.

#### Член 6

Врз основа на добиениот број бодови од член 5 од овој правилник, Комисијата за избор на оценувачи составува ранглиста на кандидатите и подготвува предлог одлука за избор која ја доставува до министерот.

#### Член 7

Тековното и завршното оценување на реализацијата на проектите за регионален развој го спроведуваат четворица оценувачи, од кои еден е координатор на оценувањето (во натамошниот текст: координаторот).

#### Член 8

Тековното и завршното оценување на проектите за регионален развој може да се спроведе и од донаторска организација која обезбедува техничка помош за носителите на политиката за рамномерен регионален развој и во тој случај изборот на оценувачи се спроведува според правила на донаторската организација.

#### Член 9

Тековното оценување на реализацијата на проектите за регионален развој се врши врз основа на:

- апликациониот формулар и дополнителните документи на апликациониот формулар;
- извештаите за реализација на проектите за развој на планските региони, подготвени од страна на Центрите за развој на планските региони и доставени до Бирото за регионален развој;
- извештаите за реализација на проектите за развој на урбаните подрачја, подрачјата со специфични развојни потреби и развој на селата, подготвени од носителите на проектите и доставени до Бирото за регионален развој и
- верификацијата на извештаите од алинеите 2 и 3 на овој член, дадена од Бирото за регионален развој, врз основа на предходно извршен увид во фактичката состојба.

## Член 10

Секој оценувач, врз основа на расположливите документи како извори на информации за тековно оценување на реализацијата на проектот за регионален развој, подготвува оценка на целисходноста на користењето на средствата.

За секој поединечен проект за регионален развој се изготвува и резиме со генерален заклучок во однос на целисходноста на користењето на средствата во текот на реализацијата на проектот за регионален развој.

Предмет на оценување е секоја одделна активност од проектот за регионален развој, чиешто завршување е предвидено до моментот на оценувањето.

Оценувањето се врши по следниве категории:

- вид на употребени материјални средства;
- број на употребени единици од соодветниот вид на материјалните средства;
- цена на чинење по единица;
- вкупна цена на чинење на употребените материјални средства;
- вид на услуга;
- број на единици на услуги, изразени во обем или време;
- цена на чинење по единица од услугата;
- вкупна цена на чинење на остварената услуга;
- вид на ангажман на одредени лица;
- број на работни денови;
- цена на чинење по работен ден и
- вкупна цена на чинење на работните денови.

Категориите од ставот 4 на овој член, се оценуваат согласно со степенот на отстапување на она што е реализирано во однос на она што е планирано.

При оценувањето се наведуваат констатираните состојби за секоја активност одделно и се дава квантитативна оценка, која може да биде:

0 - ако при преземањето на активноста, средствата воопшто не се целисходно користени;

3 - ако при преземањето на активноста, средствата се делумно целисходно користени и

5 - ако при преземањето на активноста, средствата се целисходно користени.

Оценката од ставот 6 на овој член, ги содржи:

- оценките на целисходноста во користењето на средствата по одделна активност, подготвени согласно ставот 6 на овој член;

- генерална описна оценка за отстапување на тоа што е планирано во проектот во однос на тоа што е реализирано, со наведување на отстапувањата и

- квантитативна оценка на целисходноста во користењето на средствата во однос на целиот проект, од ставот 6 на овој член.

Координаторот од член 7 од овој правилник, ги синтетизира и усогласува оценките на оценувачите и врз нивна основа, подготвува аналитичко резиме и квантитативна оценка, која претставува средна оценка од оценките кои ги имаат дадено оценувачите.

## Член 11

Секој оценувач, врз основа на расположливите документи како извори на информации за тековното оценување на реализацијата на проектот за регионален развој, подготвува оценка на временската динамика за реализација на предвидените активности во проектот за регионален развој.

Единица на тековното оценување се оние делови од документите, кои претставуваат извори на информации за завршно оценување, а кои ја опишуваат временската рамка на проектните активности.

Се оценуваат активностите, чиешто завршување е предвидено до моментот на оценувањето, согласно разликата во периодот на реализацијата на одделната активност во однос на предвидениот период на реализација на активноста.

Со оценката од ставот 1 на овој член, се:

- утврдува почитувањето на временската динамика за реализација на предвидените активности;

- констатираат евентуалните причини за неисполнувањето на временската рамка;

- констатираат евентуалните продолжувања на одредени рокови за реализација на активностите и

- дава квантитативно вреднување, кое може да биде:

0 - ако при реализацијата на предвидените активности, воопшто не е почитувана временската динамика;

3 - ако при реализацијата на предвидените активности, делумно е временската динамика и

5 - ако при реализацијата на предвидените активности, е почитувана временската динамика.

Координаторот од член 7 од овој правилник, ги синтетизира и усогласува оценките на оценувачите и врз нивна основа, подготвува аналитичко резиме и квантитативна оценка, која претставува средна оценка од оценките кои ги имаат дадено оценувачите.

## Член 12

Секој оценувач, врз основа на расположливите документи како извори на информации за тековното оценување на проектот за регионален развој, подготвува оценка на ефектите од реализацијата на предвидените активности.

Единица на тековното оценување е секоја одделна активност од Програмата за регионален развој, чиешто завршување е предвидено до моментот на оценувањето.

Категориите за тековното оценување, зависат од видот на резултатот кој се очекува да се постигне.

Основни категории за оценка се:

- обемот на постигнатото и

- квалитетот на постигнатото.

Категоријата од став 4 алинеја 1 на овој член, се оценува согласно степенот на отстапување на тоа што е постигнато со реализираната активност во однос на тоа што е планирано во проектот за регионален развој, утврдено преку квантитативни индикатори наведени во апликацискиот формулар.

Категоријата од став 4 алинеја 2 на овој член, се оценува согласно степенот на отстапување на тоа што е постигнато со реализираната активност во однос на тоа што е планирано во проектот за регионален развој, утврдено преку квантитативни индикатори наведени во апликацискиот формулар.

При тековното оценување се наведуваат констатираните состојби за секоја активност одделно и се дава квантитативна оценка, која може да биде:

0 - ако од преземената активност воопшто не се добиени ефекти;

3 - ако од преземената активност се добиени делумни ефекти и

5 - ако од преземената активност се добиени очекуваните ефекти.

Оценката од ставот 7 на овој член, содржи:

- оцени на ефектите од реализацијата на одделната предвидена активност, опишана во став 4 на овој член;

- генерална описна оцена за отстапување на тоа што е реализирано во однос на тоа што е планирано во проектот за рамномерен развој, со наведување на клучните проблематични точки и

- квантитативна оцена на ефектите од реализацијата на предвидените активности, врз основа на скалата на оценување согласно став 7 на овој член.

Координаторот од член 7 од овој правилник, ги синтетизира и усогласува оценките на оценувачите и врз нивна основа, подготвува аналитичко резиме и квантитативна оцена, која претставува средна оцена од оценките кои ги имаат дадено оценувачите.

### Член 13

Завршното оценување на реализацијата на проекти за регионален развој се врши врз основа на:

- апликациониот формулар и дополнителните документи на апликациониот формулар;
- извештаите за тековно оценување на проектите;
- извештаите за реализација на проектите за развој на планските региони, подготвени од страна на Центрите за развој на планските региони и доставени до Бирото за регионален развој;
- извештаите за реализација на проектите за развој на урбаните подрачја, подрачјата со специфични развојни потреби и развој на селата, подготвени од носителите на проектите и доставени до Бирото за регионален развој и
- верификацијата на извештаите од алинеите 3 и 4 на овој став дадена од Бирото за регионален развој, врз основа на предходно извршен увид во фактичката состојба.

### Член 14

Секој оценувач, врз основа на расположивите документи за завршно оценување на проекти за рамномерен развој, подготвува оцена на целисходноста на користењето на средствата при реализацијата на проектот за регионален развој.

За оценувањето на целисходноста на користењето на средствата, носителот на проектот за регионален развој најдоцна 15 дена по завршувањето на проектот, подготвува извештај за известување за целисходноста на користењето на средствата.

Оценувањето се врши по следниве категории:

- вид на употребени материјални средства;
- број на употребени единици од соодветниот вид на материјалните средства;
- цена на чинење по единица;
- вкупна цена на чинење на употребените материјални средства;
- вид на услуга;
- број на единици на услуги, изразени во обем или време;
- цена на чинење по единица од услугата;
- вкупна цена на чинење на остварената услуга;
- вид на ангажман на одредени лица;
- број на работни денови;
- цена на чинење по работен ден и
- вкупна цена на чинење на работните денови.

Категориите од ставот 3 на овој член, се оценуваат согласно степенот на отстапување на тоа што е реализирано во однос на тоа што е планирано во проектот.

Оценката од ставот 1 на овој член, содржи:

- описна оцена за отстапување на тоа што е планирано во проектот во однос на тоа што е реализирано со наведување на отстапувањата;

- утврдување на извесни прелевања на средствата од ставка во ставка и извесна промена во временската динамика на трошењето на средствата во текот на реализацијата на проектот и

- квантитативна оценка на целисходноста во користењето на средствата во однос на реализацијата на целиот проект, врз основа на скалата на оценување:

0 - ако при реализацијата на проектот, средствата воопшто не се целисходно користени;

3 - ако при реализацијата на проектот, средствата не се потполно целисходно користени и

5 - ако при реализацијата на проектот, средствата се целисходно користени.

Координаторот од член 7 од овој правилник, ги синтетизира и усогласува оценките на оценувачите и врз нивна основа, подготвува аналитичко резиме и квантитативна оценка, кој претставува средна оценка од оценките кои ги имаат дадено оценувачите.

## Член 15

Секој оценувач, врз основа на расположливите документи како извори на информации за завршното оценување подготвува оценка на реализацијата на очекуваните резултати.

Единица на оценување се оние делови од документите кои содржат информации за резултатите кои се очекуваат од спроведувањето на проектот за регионален развој и постигнатите резултати.

Категориите за оценување, зависат од видот на резултатот кој се очекува да се постигне.

Основни категории за оценка се:

- обемот на постигнатото и

- квалитет на постигнатото.

Категоријата од став 4 алинеја 1 на овој член, се оценува согласно степенот на отстапување на тоа што е постигнато со проектот за регионален развој во однос на тоа што е планирано, утврдено преку квантитативни индикатори наведени во апликацискиот формулар.

Категоријата од став 4 алинеја 2 на овој член, се оценува согласно степенот на отстапување на тоа што е постигнато со проектот во однос на тоа што е планирано, утврдено преку квантитативни индикатори.

При оценувањето се наведуваат констатираните состојби и се дава квантитативна оценка, која може да биде:

0 - ако со реализацијата на проектот, воопшто не се постигнати очекуваните резултати;

3 - ако со реализацијата на проектот, делумно се постигнати очекуваните резултати и

5 - ако со реализацијата на проектот, се постигнати очекуваните резултати.

Оцената од ставот 1 на овој член, содржи:

- генерална описна оценка за отстапување на тоа што е реализирано во однос на тоа што е планирано во проектот, со наведување на отстапувањата и

- квантитативна оценка врз основа на скалата на оценување согласно ставот 7 на овој член.

Координаторот од член 7 од овој правилник ги синтетизира и усогласува оценките на оценувачите и врз нивна основа, подготвува аналитичко резиме и квантитативна оценка, која претставува средна оценка од оценките кои ги имаат дадено оценувачите.

## Член 16

Координаторот, врз основа на расположливите документи за завршно оценување, подготвува оценка на исполнувањето на поставените цели на реализираниот проект за регионален развој.

Единица на оценување се оние делови од документите потребни за завршно оценување, во кои се објаснуваат проблемот кој треба да се надмине, целите и придонесот кој треба да ги има проектот.

Категории за оценување се:

- надминување на проблемот дефиниран во проектот за регионален развој и остварување на предвидените цели;
- придонесот на реализираниот проект во создавањето на претпоставки и подобрување на условите за економски развој;
- придонесот во подобрувањето на квалитетот на живот и
- придонесот на реализираниот проект во зачувувањето на животната средина.

Придонесот на реализираниот проект од став 3 алинеја 2 на овој член, се заснова врз оценка на очекуваните ефекти за зголемување на вработеноста на локално ниво; зголемување на приходот на населението на локално ниво; зголемување на искористувањето на ресурсите на локално ниво и зголемување на додадената вредност на производите и услугите на локално ниво.

Придонесот на реализираниот проект од став 3 алинеја 3 на овој член, се заснова врз оценка на очекуваните ефекти за олеснување на движење и пристапност; подобрување на услугите за граѓаните; зголемување на безбедноста и сигурноста на имотот; зголемување на јавната хигиена и хигиената на живеење; подобрување на здравствените, образовните, културните, социјалните услуги; придонес во постигнување положа рамноправност и вклучување на ранливи групи и припадници на заедниците.

Придонесот на реализираниот проект од став 3 алинеја 4 на овој член, се заснова врз оценка на очекуваните ефекти за зголемена енергетска ефикасност; позитивни ефекти по животната средина, заштита на природните ресурси и биодиверзитетот и искористување на обновливи и/или алтернативни извори на енергија.

Оценување на исполнувањето на поставените цели се врши врз основа на степенот на промена која настанала од моментот пред отпочнувањето на спроведувањето на проектот до моментот на неговото завршување.

Оценката од став 1 на овој член, содржи:

- опис на проблемите кои се надминати, целите кои се постигнати и придонесот кој го дал реализираниот проект за регионален развој во областите од став 3 алинеите 2, 3 и 4 на овој член, со давање на квалитативна оценка за истите и

- квантитативна оценка на степенот на надминувањето на проблемот и остварувањето на предвидените цели, според следнава скала:

0 - реализираниот проект за регионален развој воопшто не го надминал дефинираниот проблем и не ги остварил предвидените цели;

1 - реализираниот проект за регионален развој во незначителна мера го надминал дефинираниот проблем и не ги остварил предвидените цели;

3 - реализираниот проект за регионален развој делумно го надминал дефинираниот проблем и не ги остварил предвидените цели и

5 - реализираниот проект за регионален развој потполно го надминал дефинираниот проблем и не ги остварил предвидените цели.

Квантитативна оценка на степенот на придонесот на реализацијата на проектот за регионален развој во создавањето на претпоставки и подобрување на условите за економски развој, според следнава скала:

0 - реализираниот проект за регионален развој воопшто не придонел во создавање на претпоставки и подобрување на условите за економски развој во општината/општините;

1 - реализираниот проект за регионален развој придонел во мал обем во создавање на претпоставки и подобрување на условите за економски развој во општината/општините;

3 - реализираниот проект за регионален развој придонел во среден обем во создавање на претпоставки и подобрување на условите за економски развој во општината/општините и

5 - реализираниот проект за регионален развој придонел во голем обем во создавање на претпоставки и подобрување на условите за економски развој во општината/општините.

Квантитативна оценка на степенот на придонесот на реализацијата на проектот за регионален развој во подобрувањето на квалитетот на животот, според следнава скала:

0 - реализираниот проект за регионален развој воопшто не придонел во подобрувањето на квалитетот на животот во општината/општините;

1 - реализираниот проект за регионален развој придонел во мал обем во подобрувањето на квалитетот на животот во општината/општините;

3 - реализираниот проект за регионален развој придонел во среден обем во подобрувањето на квалитетот на животот во општината/општините и

5 - реализираниот проект за регионален развој придонел во голем во подобрувањето на квалитетот на животот во општината/општините.

Квантитативна оценка на степенот на придонесот на реализацијата на проектот во зачувувањето на животната средина, според следнава скала:

0 - реализираниот проект воопшто не придонел во зачувувањето на животната средина во општината/општините;

1 - реализираниот проект придонел во мал обем во зачувувањето на животната средина во општината/општините;

3 - реализираниот проект придонел во среден обем во зачувувањето на животната средина во општината/општините и

5 - реализираниот проект придонел во голем обем во зачувувањето на животната средина во општината/општините.

Координаторот од член 7 од овој правилник, ги синтетизира и усогласува оценките на оценувачите и врз нивна основа, подготвува аналитичко резиме и квантитативна оценка, која претставува средна оценка од оценките кои ги имаат дадено оценувачите.

## Член 17

Секој оценувач, врз основа на расположивите документи како извори на информации за завршно оценување, подготвува оценка на општата успешност за реализирање на проектот за регионален развој.

Оценката од став 1 на овој член, се однесува на следниве категории:

- целисходноста во користењето на средствата;
- запазувањето на временската рамка;
- исполнувањето на очекуваните резултати;
- исполнувањето на проектните цели;
- ефикасноста на контролата во спроведувањето на проектот и
- партиципативен пристап во спроведувањето на проектот.

Оценката од став 1 на овој член, содржи:

- генерална оценка за општата успешност на реализацијата на проект за регионален развој, врз основа на категориите од став 2 на овој член и

- квантитативна оценка, изразена преку следнава скала на оценување:

0 - проектот не е воопшто успешно реализиран;

3 - проектот е делумно успешно реализиран и

5 - проектот е успешно реализиран.



Координаторот од член 7 од овој правилник, ги синтетизира и усогласува оценките на оценувачите и врз нивна основа, подготвува аналитичко резиме и квантитативна оценка, која претставува средна оценка од оценките кои ги имаат дадено оценувачите.

#### Член 18

Со денот на влегувањето во сила на овој правилник, престанува да важи Правилникот за избор на оценувачи, постапка и методологија за тековно и завршно оценување на проекти за регионален развој („Службен весник на Република Македонија“ бр. 15/12 и 67/13).

#### Член 19

Овој правилник влегува во сила наредниот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

Бр. 18-931/1  
15 април 2025 година  
Скопје

Министер  
за локална самоуправа,  
м-р **Златко Перински**, с.р.